

电力行业岁末年终安全生产明查暗访 工作情况通报

(征求意见稿)

为贯彻落实12月10日国务院安委会全国安全生产工作视频会议精神，坚决遏制重特大生产安全事故，国家能源局在2020年度组织开展的电力建设工程施工安全监管和质量监督执法检查以及安全生产政策法规落实情况监管核查工作的基础上，按照国务院安委会办公室《重点行业领域岁末年终安全生产明查暗访工作总体方案》的统一部署，立即组织所属各派出机构采取明查和暗访相结合方式，对全国部分电力企业安全生产工作进行了现场检查，现将有关情况函告如下。

一、基本情况

(一) 积极落实部署，明确检查标准

按照国务院安委会办公室的部署，国家能源局及时印发了《关于组织开展岁末年终电力安全生产明查暗访工作的通知》，组织所属各派出机构对辖区内部分电力企业的安全生产工作开展明查暗访。各派出机构第一时间成立了以分管领导为组长、相关业务骨干及专家为成员的明察暗访工作组，国家能源局派员赴

福建对明查暗访工作进行指导。

现场检查前，各工作组结合电力行业实际，以确保岁末年末电力系统安全稳定运行和电力有序供应，防范遏制电力人身事故为重点，细化检查项目，通过开展检查组内部培训，确保每名检查人员熟悉检查标准、落实责任，保证明查暗访工作取得实效。

（二）严格履行职责，确保不走过场

按照工作安排，各工作组不打招呼、不发文件，轻车简从深入企业，现场检查辖区内重点电力企业和电力建设工程。通过现场查看、听取企业岁末年末安全生产工作汇报、人员访谈、查阅资料等方式，从习近平总书记关于安全生产重要论述情况、全国安全生产电视电话会议精神贯彻落实情况、安全生产专项整治三年行动推进情况、企业安全生产主体责任落实情况等九个方面对66家电力企业和电力建设工程进行了详细核查。

（三）总结发现问题，强化安全监管工作

现场检查结束后，结合检查发现问题，各派出机构立即对辖区内当前安全监管重点问题进行研判，突出问题导向，并印发通知下达各电力企业，要求坚决贯彻落实总书记关于安全生产重要指示精神，严防生产安全事故发生，打好今冬明春安全生产保卫战。特别是关注局部地区遭受寒潮等恶劣天气影响等造成用电需求大增，电力供应偏紧的形势，从电网运行、发电设备运行、供电服务、电力施工、电力应急等各个方面提出要求，确保电力系

统安全稳定运行。

二、存在问题

本次明查暗访中共发现问题 456 项，主要体现为以下几方面：

（一）推进安全生产专项整治三年行动不到位

一是思想认识不到位，部分管理人员对年度工作进展不熟悉，未深刻认识专项整治工作的重要性和紧迫性。二是专题学习不深入，存在学习内容不全，学习深度不够等问题。三是存在隐患排查不深入，台账更新不及时，问题闭环管理不规范等问题。如华能北京热电有限责任公司制定的三年行动计划没有结合实际完善，内容和上级公司的相同，查出的问题多数是跑冒滴漏的缺陷，真正的管理隐患没有排查出来，没有达到安全生产专项整治的效果。

（二）责任落实不到位

一是法定责任落实不到位，对习近平总书记关于安全生产重要论述学习不深不透，各级党政主要负责人对安全生产类文件批阅不严格，普遍不提出具体的安排部署意见，不做具体要求。二是责任目标管理不规范，部分岗位年度安全目标责任书内容有缺失，存在没有目标完成情况评估考核依据情况。如华润江苏分公司部分文件流转不规范，公司分管基建负责人未对《江苏能源监管办关于加强风电施工安全风险防控工作的紧急通知》进行布

置落实。

（三）风险管控和隐患排查治理工作不扎实

一是隐患排查治理不及时，现场存在设备漏点较多、表计合格证过期、配电箱管理不规范等问题。二是风险防范不到位，存在脚手架搭设不规范、安全帽配置不合格、部分设备锈蚀严重等问题。三是闭环管理不到位，存在隐患未及时整改情况。如黔西供电局对所属供电所、变电所报送的风险隐患整改落实情况未形成闭环管理。

（四）施工安全管理存在漏洞

一是安全标识管理不规范，存在安全警示不醒目、标牌破损，风险管控公示牌内容笼统等问题。二是现场安全管控存在漏洞，存在现场杂乱、防护措施不完善、临时用电不规范等问题。如福建永泰抽水蓄能电站在建工程上库闸门井施工现场作业人员未使用防坠器和安全带；厂房部分应急照明灯损坏，上库施工现场加工车间安全出口应急通道门口堆放废弃钢筋，逃生通道受阻。

（五）生产运行安全管控不到位

一是“两票”管理存在漏洞，存在票面涂改、作业风险分析不到位和预控措施不完整等情况。二是反违章工作仍待加强，习惯性违章屡查屡犯，反违章管理要求未落到实处。三是应急管理不规范，缺少针对降温降雪过程中易发生的污闪、覆冰等自然灾害

的应急预案，且针对主要电网风险的应对措施不完善，责任落实未到部门和个人。如神华国华永州发电有限责任公司现场部分氧气、乙炔临时存放区及动火作业区未配备消防器材，个别动火作业点与氧气、乙炔安全距离不足；存在非作业人员私自穿越吊装等危险作业警戒控制区的现象。

（六）危化品管控存在漏洞

一是设备维护不到位，存在阀门门轮脱落，法兰跨接线锈蚀，油泵漏油，灭火器遮阳措施不合格等问题。二是物资管理不到位，危化品值班室的工器具和应急物资管理普遍存在账、物不一致的问题。三是现场管理不规范，现场存在一些清扫用具等闲杂物品，不符合重大危险源管理要求。四是制度执行不到位，存在未按照规定开展定期巡检的情况。如神华福能发电有限公司对油罐缺乏有效管理，阀门缺乏维护保养，锈蚀严重，周边枯草丛生，存在较大安全隐患。

针对检查中发现的问题，各工作组现场分别下发问题整改通知书，要求企业立即落实整改，并及时向相关派出机构报送落实整改情况报告。

三、下一步工作

下一步，国家能源局将针对明查暗访中发现的问题，进一步加强电力安全监管，督促相关主管部门夯实企业主体责任，确保电力安全生产形势持续平稳。

一是全力以赴做好电力迎峰度冬工作。组织各派出机构继续深入开展电力安全生产督导检查，督促电网企业做好电力平衡和运行方式安排，强化电网安全风险管控，做好输变电设备巡视维护；督促发电企业落实设备防寒防冻措施，做好燃料储备工作，提高发电机组运行可靠性。

二是深入开展电力安全生产专项整治。全面总结今年三年行动工作开展情况，结合实际动态调整下阶段三年行动工作安排，全力推进三年行动实施方案各项措施落实；进一步梳理安全生产短板弱项，加大整治攻坚力度，对突出问题和重大隐患的整改实施跟踪督办、闭环管理，确保三年行动取得实效。

三是切实做好电力应急管理工作。督促指导电力企业及时跟踪气候变化情况、加强监测预警，做好防范雨雪冰冻等自然灾害的应急保障措施，并严格执行在岗值班制度，确保信息报送联络渠道畅通，重要突发事件上报及时准确。